

Голос строителей

Антон Мороз: «Саморегулирование – основной общественный контролер исполнения нацпроектов»



Ежегодная сентябрьская встреча профессионального сообщества саморегуляторов и органов власти на конференции в Санкт-Петербурге стала уже доброй традицией. Ее идейным вдохновителем является Антон Михайлович Мороз – вице-президент НОСТРОЙ, вице-президент СПб ТПП и член Совета НОПРИЗ. В этом году мероприятие будет посвящено десятилетию саморегулирования. В преддверии одного из самых значимых событий отрасли Антон Мороз рассказал «Вестнику» об итогах работы института СРО и перспективах его развития.

– Подводя итоги 10-летия саморегулирования в сфере строительства, как бы Вы оценили влияние выбранной модели регулирования на предпринимательство в строительном комплексе и отрасль в целом?

– За десять лет система саморегулирования развилась в очень серьезный общественный институт, который на сегодняшний день наделен гораздо большими правами в части контрольных и разрешительных функций, нежели государственная система лицензирования. Саморегулирование приобрело важные для строительной отрасли направления: профессиональная оценка квалификации кадров, системно построенная работа с органами региональной и федеральной исполнительной власти. Система признана основной опорной силой для Правительства РФ и профильного министерства, из чего мы можем сделать вывод, что решение Президента Российской Федерации о переводе строительства с лицензирования на общественное саморегулирование дает реальный результат и оказывает положительное влияние на развитие и строительства, и системы в целом.

– Сегодня саморегулирование в строительной сфере – это некий симбиоз саморегулирования юридических лиц и саморегулирования физических лиц. С чем связан такой комбинированный подход? Почему нельзя сделать выбор в пользу одного из вариантов, на примере наших западных партнёров?

– В отличие от института лицензирования система саморе-

гулирования является прямым представителем предпринимательского комплекса в строительстве и обеспечивает защиту его интересов на различных уровнях исполнительной и законодательной власти. Это проводник инициатив предпринимателей в сфере строительства, проектирования и инженерных изысканий.

В нашей стране комбинированный подход в системе саморегулирования максимально адаптирован под действующее законодательство. Во всем мире принята система саморегулирования физических лиц, но действуют иные нормы законодательства, чем у нас. У нас внутри государства отношения физических лиц регулируются гражданским кодексом – абсолютно отдельным документом, не сравнимым с системой регулирования гражданских лиц в Европе и других странах экономического роста. Поэтому, не имея должного уровня ответственности, при отсутствии страховых механизмов перед поставщиками услуг, опираться на регулирование только физических лиц практически невозможно.

Система регулирования юридических лиц может опираться на институты финансовой ответственности, такие как страхование, компенсационные фонды. Но при этом она не способна в необходимом объеме оценивать квалификацию физических лиц. Поэтому было принято решение дополнить систему саморегулирования юридических лиц функциями ведения реестра специалистов, оценки их квалификации. Это позволяет

внутри системы саморегулирования юридических лиц регулировать, в том числе, физических лиц, и развивать это направление в рамках существующей модели законодательства Российской Федерации, постепенно адаптируя ее ко всем мировым требованиям. При этом, опираясь на собственную систему развития строительной индустрии, которая и в Советском Союзе, и в Российской Федерации доказала свою значимость, профессионализм и конкурентоспособность на мировом рынке. Сегодня 7,5% экспорта услуг – это строительная отрасль, и мы считаем, что в действующей модели регулирования можем поднять этот показатель до 20%.

– НРС. Как Вы видите дальнейшее развитие важнейшего для саморегулирования инструмента кадрового учета отрасли?

– Мы создали модельный инструмент, который, естественно, требует доработки. На совещаниях, которые пройдут 25 сентября в рамках Форума по устойчивому развитию Северо-Запада, будет принято решение по ряду вопросов, связанных с увеличением количества специальностей, подлежащих включению в НРС, будут пересмотрены вопросы сроков оценки получаемых данных. Будут подняты вопросы о необходимости СНИЛС, взаимодействии с Пенсионным фондом РФ.

На базе этого реестра мы уже видим определенную систему оценки наличия тех или иных специалистов в области организации и управления строительством, проектированием и инженерными изысканиями. Мы видим, что не хватает специалистов в области экономики строительства, о чем ранее заявлял президент НОСТРОЙ Антон Николаевич Глушков.

На базе НРС мы видим возможность дальнейшего развития системы оценки квалификации специалистов. Также мы рассматриваем вопрос о введении в систему НРС остальных

специализаций строительного и проектного производства работ, что позволит регулировать общий рынок труда, иметь четкую статистику для определения объема государственного заказа по той или иной специализации, обеспечивать вузы необходимой информацией от профессионального сообщества по кадровому обеспечению строительной отрасли страны. Развивая этот реестр, мы сможем обеспечить нормальное профессиональное регулирование рынка инженерных специализаций, обеспечение госзаказа для вузов и поднятие уровня оценки специалистов, что в дальнейшем может положительно повлиять на ценообразование в строительстве.

– Какие, на Ваш взгляд, инструменты саморегулирования, задуманные изначально, не работают должным образом? На какие направления национальным объединениям стоило бы обратить больше внимания?

– На данный момент основные инструменты саморегулирования, задуманные изначально, уже работают. Это и система допуска организаций на рынок, и система оценки квалификации специалистов, и система распределения организаций по субъектам, их работа с органами исполнительной и законодательной власти в регионах. Все это, конечно, требует «донастройки» по определенным направлениям, чем и занимаются национальные объединения в целом.

Но перед нами стоят уже более глобальные задачи, такие как подготовка Стратегии развития строительной отрасли, формирование государственной политики совместно с Правительством Российской Федерации и Министерством строительства. Это происходит в регулярном режиме на совещаниях Председателя Правительства РФ Дмитрия Анатольевича Медведева, вице-премьера Виталия Леонтьевича Мутко.

Мы работаем в тесном контакте со всеми главами субъ-

ектов страны на уровне президента, вице-президента, членов Совета Нацобъединения. Сейчас мы активно развиваем региональную работу представительства системы саморегулирования и проводим оценку ее возможностей и значимости на местах в субъектах.

Отдельного внимания в рамках ответственности по договорным обязательствам требует система контрактования. Нам важно, чтобы, имея ответственность, саморегулируемые организации были допущены к участию в подготовке и проведении квалификационных процедур в контрактовании строительства, проектировании и инженерных изысканий.

– Ровесницей саморегулирования является ежегодная сентябрьская конференция в Санкт-Петербурге. Какие задачи удалось решить при помощи этой дискуссионной площадки, каких целей достичь?

– Действительно, за 10 лет конференция стала важнейшим отраслевым мероприятием в России. Раньше в Москве проходил Российский инвестиционный строительный форум, последние два года его уже не проводят. Площадка Северо-Запада сейчас объединяет всех тех, кого собирал в свое время РИСФ. Она стала прямым инструментом диалога между властью, профсообществом и потребителями услуг, то есть эффективной платформой для решения целевых задач строительной отрасли.

В этом году конференция проходит в рамках Форума по устойчивому развитию Северо-Запада с участием аппарата полномочного представителя Президента РФ в СЗФО. Это позволяет интегрировать строительную отрасль в смежные, такие как культура, спорт, образование, сельское хозяйство, экология. В каждой из этих отраслей строительство присутствует и является «локомотивом» для их роста и развития.

Благодаря тому, что мы имеем успешный десятилетний опыт

проведения конференции и получили в качестве партнеров полпреда Президента и Центр социально-консервативной политики Российской Федерации, которые сейчас помогают нам вывести конференцию на новый этап, мы можем решать гораздо больше задач, чем ставились перед нами изначально. Раньше это был диалог с целью информирования, сейчас – это диалог с целью решения конкретных вопросов и задач, которые ставит профсообщество. Это, в свою очередь, влияет на оценку работы всей системы саморегулирования, на систему подготовки предложений и их профессионального донесения до органов федеральной исполнительной и законодательной власти, и позволяет снять существующие вопросы и «шероховатости» в области регулирования строительства.

– Саморегулирование в 2030 году. Какое оно?

– С учетом тех моментов, которые мы обсудили выше – это основной партнер государства в решении вопросов госрегулирования и политики в области строительства, проектирования и инженерных изысканий в полном его объеме, влияющий на все направления смежных отраслей, строительную индустрию, энергоэффективность, экологию. Это основной общественный инструмент донесения целей и задач профессионального строительного сообщества для включения в программу развития строительства в целом.

Кроме того, саморегулирование – это основной общественный контролер исполнения национальных проектов (не одного, а минимум пяти-шести) «на местах», не зависимо от влияния исполнительной и законодательной власти. Именно институт саморегулирования позволяет получать статистику и информацию «с места», подтвержденную и обоснованную реальными фактами, дающую четкие конкретные решения по развитию строительного-проектной отрасли. #