

Загускин Н.Н., кандидат юридических наук

Всероссийский научно-практический форум "Местное самоуправление. Борьба с коррупцией на местах" 08 декабря 2009 года

Уважаемые коллеги,

Я приветствую Вас от лица 2 саморегулируемых организаций Санкт-Петербурга: «Балтийского объединения проектировщиков» и «Балтийского строительного комплекса», которые суммарно объединяют более 700 предприятий строительного комплекса.

Слово «коррупция» отнюдь не новое для строительного комплекса, рынок буквально пронизан этим явлением, например, при оформлении земельных участков, подготовке и утверждении проектно-сметной документации, выполнении строительного-монтажных работ в рамках государственных контрактов.

Победить коррупцию в строительной отрасли способен лишь комплекс мер, и одной из серьезных мер, следует признать, является введение механизмов саморегулирования.

Во-первых, саморегулирование сразу исключило из строительного комплекса такую его составляющую, как коррупция при оформлении лицензии.

Во-вторых, саморегулируемая организация - это серьезный и работоспособный институт гражданского общества, способный эффективно воздействовать на повышение качества и безопасность строительного-монтажных работ.

В-третьих, саморегулируемая организация, как коллективный общественный орган, обладает большим информационным ресурсом, возможностью реагировать и влиять на сложившийся в строительном и околостроительном обществе системы взаимоотношений.

Возникающие при совершенствовании нормативно-правовой базы в строительной отрасли правовые пробелы, зачастую создают почву для коррупции.

В августе – ноябре 2009 года в России были созданы три Национальных саморегулируемых организации по направлениям: инженерные изыскания, проектирование и строительство, их основной целью и задачей является именно разработка и совершенствование нормативно-правовой базы в сфере строительства

Сегодня был затронут вопрос аукционов и электронных аукционов для эффективного освоения бюджетных средств и понижения уровня коррупции, о проблемах, связанных с использованием этого механизма. Этому можно посвятить отдельное выступление, отмечу лишь, что очень важно сохранить качество и безопасность строительного-монтажных работ при существенном падении на аукционе контрактной цены по отношению к сметной. Зачастую, это падение приводит к снижению качества строительного-монтажных работ и подготавливаемой проектно-сметной документации.

Уже сегодня (хотя реформа по введению саморегулирования еще далека от окончания), мы предлагаем заказчикам плотно взаимодействовать с СРО по вопросу соблюдения исполнителем качества СМР. В Градостроительный кодекс для этого заложены соответствующие нормы. Например, жалоба направленная в СРО, связанная с нарушением качества СМР, должна быть принята к рассмотрению в течении 10 дней. Контрольная и дисциплинарная комиссия в составе

СРО, квалифицированные эксперты и лаборатории для различных профессиональных исследований и измерений – существующий ресурс для подобной работы.

Мы считаем, что одна из основных задач борьбы с коррупцией– это борьба с ее финансовыми основами. Серьезной болезнью строительного комплекса всегда являлись «фирмы-однодневки». Механизм саморегулирования - очень эффективное лекарство от этого недуга. Нами, например, каждая организация проверяется по местонахождению, проверяется ее состав и штатное расписание.

В этой связи хочется остановиться на работе по существенному сокращению перечня видов строительных работ, подпадающих под саморегулирование, включенных в Приказ № 274 Министерства регионального развития РФ. На сегодняшний день мы имеем ряд инициатив по его сокращению без предварительной обработки и экспертизы, более чем в 4 раза, в экстренном порядке. Такое решение может создать бесконтрольный вакуум, в который уйдут «номинальные» строительные организации, имеющие право без наличия допуска участвовать в конкурсах и работах. Система допусков СРО является серьезным барьером, который сдерживает проникновение такого рода «компаний» на рынок строительства и проектирования.