Зацепа О.О., зам. начальника юридического отдела

НП "Балтийский строительный комплекс"

Перспективы создания инновационных предприятий при образовательных и научных учреждениях с применением новой законодательной базы

Принятие Федерального закона от 2 августа 2009 года № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ) обозначило новый этап в развитии правовой базы для создания и функционирования инновационных предприятий в России.

Цель принятия Федерального закона № 217-ФЗ понятна – обеспечить взаимодействие науки и бизнеса, стимулировать развитие прикладной «коммерческой» науки и, в конечном итоге, дать возможность учебным и научным учреждениям внести свой вклад в инновационную реформу российской экономики.
Закон предоставляет высокотехнологичным предприятиям при ВУЗах и НИИ определенные преимущества (в частности, упрощенную процедуру внесения имущества в уставный капитал создаваемого хозяйственного общества).
Вместе с тем, уже сейчас как в научном сообществе, так и среди практикующих юристов возникает дискуссия о перспективах практического применения Федерального закона № 217-ФЗ. В этой связи чаще всего обсуждаются следующие проблемы.

1. Замысел законодателя заключался в том, чтобы совместить в уставном капитале создаваемых предприятий интеллектуальную собственность ВУЗов и НИИ с деньгами и материально-технической базой бизнеса. В то же время, большинство научных и учебных заведений не располагают надлежащим образом оформленными правами на результаты интеллектуальной деятельности. В соответствии со статьей 1232 Гражданского кодекса Российской Федерации в ряде случаев результаты интеллектуальной деятельности, а также переход права на них подлежат обязательной государственной регистрации. Соответствующие юридические процедуры требуют определенных затрат, которые не всегда могут быть произведены учреждениями, создающими инновационное предприятие. При этом в соответствии с законом минимальная доля научного (образовательного) учреждения в уставном капитале создаваемого общества должна оставлять от одной четверти до одной трети в зависимости от организационно-правовой формы учреждаемого юридического лица. Вызывает определенные сомнения то, что научные и учебные учреждения будут располагать объектами интеллектуальной собственности, оценка которых будет достаточной, для того, чтобы исключительно такого рода правами оплатить свою долю в уставном капитале.
Выходом из данной ситуации было бы уменьшение указанной обязательной доли сопряженное с установлением правового механизма, позволяющего не располагая «блокирующим пакетом» акций или соответствующей долей в капитале общества с ограниченной ответственностью, тем не менее, влиять на решения, принимаемые органами управления хозяйственного общества (наподобие «золотой акции»).
При этом с крайней осторожностью надлежит относиться к практическому применению положений Федерального закона № 217-ФЗ, позволяющих вносить в уставные капиталы

создаваемых хозяйственных обществ имущество, которым образовательные и научные учреждения располагают на праве оперативного управления. Опасность злоупотреблений в данной сфере очевидна.

2. В настоящее время у бизнеса отсутствует заинтересованность в сотрудничестве с научными и образовательными учреждениями по вопросам организации инновационных предприятий. В то же время, учитывая изложенный выше подход к распределению вкладов в уставный капитал между государственными учреждениями и частным бизнесом, представляется необходимым законодательно установить стимулы для внесения коммерческими организациями имущественных вкладов в создание инновационного бизнеса. Решение данной проблемы, как представляется, лежит в плоскости налоговой политики государства.

3. В связи с изложенным, определенные опасения вызывает, в частности, возможность банкротства создаваемых хозяйственных обществ и связанные с этим негативные последствия. В случае если вклад научных и образовательных учреждений в уставный капитал хозяйственного общества будет состоять преимущественно из имущества (в частности – недвижимости), к чему располагает существующая редакция закона, это повлечет возможность упрощенного изъятия имущества из государственной собственности.

Таким образом, Федеральный закон № 217-ФЗ является шагом в правильном направлении, однако научному и юридическому сообществу совместно с законодателем следует изучить возможность доработки отдельных его положений, с тем, чтобы принятый закон был правовой основой именно для осуществления инноваций, а не для массового отчуждения государственной собственности.